

Erkännande av norsk systemriskbuffert

Finansinspektionens beslut

1. Finansinspektionen erkänner det norska finansdepartementets beslut att bibehålla en systemriskbuffert på 4,5 procent för exponeringar i Norge.
2. Finansinspektionen beslutar att svenska institut ska ha en systemriskbuffert på 4,5 procent för sina exponeringar i Norge i de fall nämnda exponeringars riskexponeringsbelopp överstiger 5 miljarder norska kronor. Beslutet gäller på gruppnivå.
3. Beslutet i punkt 2 gäller från och med den 30 juni 2023 för institut som använder en avancerad intern riskklassificeringsmetod.
4. Beslutet i punkt 2 gäller från och med den 31 december 2023 för institut som inte använder en avancerad intern riskklassificeringsmetod.

(4 kap. 7 § lag [2014:966] om kapitalbuffertar)

Tillämpliga bestämmelser

Enligt artikel 133 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU¹ (kapitaltäckningsdirektivet) får varje medlemsstat införa en systemriskbuffert för den finansiella sektorn eller delar av den finansiella sektorn för alla exponeringar eller en undergrupp av dessa för att förhindra och minska makrotillsynsrisker eller systemrisker som inte omfattas av förordning (EU) nr 575/2013 och av artiklarna 130 och 131 i kapitaltäckningsdirektivet.

I 4 kap. 7 § lagen (2014:966) om kapitalbuffertar (buffertlagen) framgår att om Finansinspektionen har erkänt ett systemriskbuffertvärde som fastställts i ett

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU av den 26 juni 2013 om behörighet att utöva verksamhet i kreditinstitut och om tillsyn av kreditinstitut och värdepappersföretag, om ändring av direktiv 2002/87/EG och om upphävande av direktiv 2006/48/EG och 2006/49/EG.

annat land inom EES, får inspektionen besluta att ett institut med exponeringar i det landet för dessa exponeringar ska ha en systemriskbuffert motsvarande den som fastställts i det landet. Vidare anges att en systemriskbuffert enligt ovan gäller utöver systemriskbufferten som beslutats enligt 4 kap. 1 § buffertlagen, om buffertarna avser att täcka olika risker. Om buffertarna avser att täcka samma risker gäller den högsta av dem.

Enligt 15 § förordning (2014:993) om särskild tillsyn och kapitalbuffertar ska Finansinspektionen vid ett beslut om erkännande av ett annat lands systemriskbuffertvärde enligt 4 kap. 7 § buffertlagen beakta information som lämnats av det landet.

Bakgrund

I november 2020 meddelade det norska finansdepartementet relevanta myndigheter inom EU och EES sin avsikt att ändra nivå och omfattning på befintlig systemriskbuffert. Det nya systembuffertvärdet sattes till 4,5 procent för exponeringar i Norge och omfattade de utländska institut vars relevanta exponeringars riskexponeringsbelopp översteg 32 miljarder norska kronor. Den ändrade systemriskbufferten började att gälla den 31 december 2020. Europeiska systemrisknämndens rekommendation om erkännande medgav 18 månaders tidsfrist, från det att rekommendationen publicerades, för andra länder att införa åtgärden till följd av Covid-19 och med beaktande av buffertens storlek.

I december 2022 meddelade det norska finansdepartementet relevanta myndigheter inom EU och EES sin avsikt att bibehålla systembuffertvärdet på 4,5 procent för exponeringar i Norge men att tröskelvärdet sänkts från 32 miljarder norska kronor till 5 miljarder norska kronor. Innebärande att den norska systemriskbufferten framöver omfattar de utländska institut vars relevanta exponeringars riskexponeringsbelopp överstiger 5 miljarder norska kronor. Vidare förlängdes tidsfristen för att införa åtgärden för institut som inte använder en avancerad intern riskklassificeringsmetod från 31 december 2022 till 31 december 2023.

Bakgrunden till systemriskbufferten är enligt det norska finansdepartement att den strukturella systemrisken i Norge är hög. Detta dels för att norska institut är liknande och sammankopplade, dels på grund av hushållens höga skulder och institutens betydande exponeringar mot kommersiella fastigheter. Dessutom är den norska bankmarknaden koncentrerad enligt det norska finansdepartementet.

Det norska finansdepartementet anser att nivån på systemriskbufferten är proportionell och effektiv för att institut ska ha tillräckligt med kapacitet att absorbera förluster som kan uppstå som resultat av svåra chocker och störningar i både det finansiella systemet och i realekonomin. Det norska finansdepartementet har framfört vikten av att andra medlemsstater ska erkänna åtgärden.

Finansinspektionens bedömning

Om Finansinspektionen erkänner de åtgärder som det norska finansdepartementet har fastställt, får inspektionen besluta att ett institut med exponeringar i det landet för dessa exponeringar ska ha en systemriskbuffert motsvarande den norska systemriskbufferten, 4 kap. 7 § buffertlagen. Finansinspektionen ska beakta information som lämnats av Norge när inspektionen beslutar om ifall de norska åtgärderna ska erkännas.

Med beaktande av den information som lämnats av Norge bedömer Finansinspektionen att den norska åtgärden ska erkännas. Finansinspektionen bedömer vidare att den norska systemriskbufferten inte ska gälla utöver den systemriskbuffert som Finansinspektionen har beslutat, enligt 4 kap. 1 § buffertlagen, eftersom de två buffertarna täcker liknande risker.

Finansinspektionen kommer att tillämpa det tröskelvärde på 5 miljarder norska kronor som det norska finansdepartementet har angett, vilket innebär att det är de svenska institut vars relevanta exponeringars riskexponeringsbelopp som överstiger det beloppet som ska omfattas av den norska systemriskbufferten. Beslutet ska gälla på gruppnivå.

Beslutet ska gälla från och med den 30 juni 2023 för institut som använder en avancerad intern riskklassificeringsmetod och, i enlighet med övergångsregeln, från och med den 31 december 2023 för institut som inte använder en avancerad intern riskklassificeringsmetod.

FINANSINSPEKTIONEN

Per Nordkvist
Tillförordnad verksamhetsområdeschef
Bank

Sara Ehnlund Martinussen
Senior kapitaltäckningsexpert
Finansiella risker